

Intensification de la prise en charge intégrée des maladies de l'enfance dans la communauté (PCIME-C) dans le cadre du protocole d'accord entre l'UNICEF et le Fonds mondial

Hôtel Southern Sun Mayfair, Nairobi

16-18 février 2016

Note conceptuelle

Contexte

En avril 2014, l'UNICEF et le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme ont signé un protocole d'accord pour mieux coordonner les efforts visant à réduire la charge de morbidité de ces maladies et à améliorer la santé maternelle, néonatale et de l'enfant dans plusieurs pays durement touchés. L'UNICEF et le Fonds mondial ont convenu d'œuvrer conjointement dans le cadre du nouveau modèle de financement du fond (NFM). L'objectif de cet accord consiste à appuyer la mise en œuvre d'un paquet d'interventions complémentaires et exhaustives concernant la santé maternelle, néonatale et de l'enfant (SMNE) conformément aux stratégies nationales pour la survie des mères et des enfants. Plus précisément, cette collaboration vise à fournir un appui aux États pour garantir et fournir des produits essentiels supplémentaires nécessaires à la santé des enfants comme les antipaludiques (paludisme), l'Amoxicilline dispersible (pneumonie), les sels de réhydratation orale /ORS+Zinc (diarrhée), par le biais de plates-formes de prestation de services intégrés au niveau communautaire (PCIME-C).

Pendant la phase 1 (2014/2015), le Groupe de travail sur le financement de la PCIME-C, une collaboration sous l'égide de l'UNICEF et rassemblant différents partenaires, a centré ses travaux sur l'assistance aux différents pays. Celle-ci permettant de répondre à trois objectifs : 1) l'appui la révision/le renforcement des stratégies nationales pour la PCIME-C ; 2) l'élaboration de notes conceptuelles destinées au Fonds mondial; et 3) la maîtrise des procédures d'approbation et d'établissement des subventions du Fonds mondial.

Lors de la phase 2 (2015/2016), alors que les pays passent à la mise en œuvre des subventions, le groupe de travail sur le financement de la PCIME-C concentre ses efforts pour assurer une meilleure utilisation des ressources ainsi qu'une la mise en œuvre optimisée des services intégrées dont la gestion des achats et des stocks (GAS) et le renforcement des systèmes de santé dans la communauté sont deux axes prioritaires.

Phase1 : intégration de la PCIME-C dans les stratégies de santé de l'enfant nationales et les notes conceptuelles du Fonds mondial

La phase 1 a été un succès. Citons parmi les résultats obtenus :

- Le soutien apporté par le groupe de travail sur le financement de la PCIME-C à 21 pays en vue d'intégrer la PCIME-C dans les notes conceptuelles sur le paludisme et sur le renforcement des systèmes de santé ;
- La présentation par 20 pays (en date de septembre 2015) de notes conceptuelles incluant une composante PCIME-C ;
- À ce jour, 13 pays ont signé des accords de subvention du Fonds mondial et passent à la phase de mise en œuvre, tandis que d'autres sont encore en cours de revues ;
- Dans le cadre du protocole d'accord, plus de 200 millions de dollars ont été mobilisés au titre de la PCIME-C dans un premier ensemble de 12 pays : le Burkina Faso, le Burundi, la Côte d'Ivoire, l'Éthiopie, le Ghana, le Malawi, le Mali, le Niger, le Nigéria, l'Ouganda, la République démocratique du Congo et la Zambie. Les ressources proviennent, d'une part, du nouveau modèle de financement du Fonds mondial et, d'autre part, d'un cofinancement entre plusieurs États (ressources nationales), l'UNICEF, d'autres partenaires et d'autres mécanismes de financement ;
- Un important travail a par ailleurs été réalisé concernant l'intégration de la gestion des achats et des stocks : diffusion du communiqué UNICEF – Fonds mondial – UNFPA, élaboration d'outils et de directives pour appuyer la mise en œuvre du protocole d'accord, et mise en place de mécanismes de coordination.

Phase 2 : soutien à la mise en œuvre de la PCIME-C

Nous abordons à présent le volet le plus important du protocole d'accord, à savoir la concrétisation des subventions en plans de travail approuvés et intégrés. L'expérience a montré que beaucoup de subventions du Fonds mondial, bien que prometteuses, ne progressaient pas ou subissaient de profondes modifications au cours des négociations avec les partenaires de mise en œuvre et les gouvernements. Il s'agit là d'une difficulté patente pour les subventions actuelles dans la mesure où de nombreux pays demeurent en sous-financement pour d'autres interventions stratégiques concernant le paludisme et où de nouveaux partenaires sont impliqués. Le risque que des subventions approuvées soient destinées à des interventions ne concernant pas la PCIME-C est donc élevé. Par ailleurs, un grand nombre de subventions ne sont pas mises en œuvre conformément aux plans approuvés, ou ne répondent pas aux attentes en matière de documentation ou de communication de l'information quant aux progrès réalisés. Il s'avère donc particulièrement important de partager les premières expériences de mise en œuvre de la PCIME-C dans le cadre du nouveau modèle de financement du Fonds mondial, d'échanger sur les difficultés rencontrées et d'œuvrer conjointement à des solutions innovantes.

Objet de l'atelier

Cet atelier vise à réunir les principales parties prenantes au niveau mondial, régional et national pour leur permettre de partager leurs connaissances, leurs expériences et les leçons tirées suivant les processus menés dans les différents pays. Les subventions approuvées pourront alors être plus rapidement consacrées à la programmation et à la mise en œuvre intégrées de la PCIME-C sur le terrain.

Objectifs spécifiques :

- Examiner la planification et le suivi de la mise en œuvre pour la composante PCIME-C des subventions accordées par le Fonds mondial au titre de la lutte contre le paludisme et du renforcement des systèmes de santé afin : 1) de mettre en commun les expériences et les leçons tirées dans les différents pays ; 2) d'identifier les principaux obstacles et les solutions possibles ; et 3) d'élaborer un cadre commun de suivi des performances, axé notamment sur le renforcement des systèmes d'information sanitaire au niveau communautaire, afin d'évaluer les résultats et les effets de la mise en œuvre de la PCIME-C ;
- Mettre en commun les expériences pays dans l'intégration des intrants de la PCIME-C dans les systèmes nationaux de gestion des achats et des stocks, et élaborer des projets de plans d'action par pays (avec identification des principaux obstacles, proposition de solutions pour faciliter cette intégration, notamment le renforcement de la gestion des achats et des stocks et de ses capacités) ;
- Assister les équipes de pays dans l'élaboration des stratégies de mobilisation des ressources pour les besoins de cofinancement conformément à la note conceptuelle ;
- Déterminer les besoins d'assistance technique pour appuyer la mise en œuvre et à l'intensification de la PCIME-C.

Résultats attendus

À l'issue de cet atelier de trois jours, le groupe de travail aura :

- 1) dressé une synthèse des expériences et des leçons tirées dans les différents pays au début de la mise en œuvre des programmes de PCIME-C soutenus par le Fonds mondial ;
- 2) adopté une stratégie commune pour le renforcement des systèmes d'information de la communauté sanitaire au niveau communautaire dans l'objectif d'évaluer les résultats et les effets de la mise en œuvre des programmes de PCIME-C dans les différents pays concernés ;
- 3) élaboré des stratégies nationales pour renforcer la gestion des achats et des stocks et ses capacités, mobiliser des ressources pour le cofinancement et définir les besoins d'assistance technique destinés à soutenir la mise en œuvre et le suivi des programmes de PCIME-C.

Contenus et structure de l'atelier

L'atelier s'articulera autour de discussions en groupe, les participants étant invités à intervenir. Les équipes pays y partageront et commenteront leurs expériences, et identifieront des difficultés et des solutions communes. Les équipes pays apprendront les unes des autres et les organisateurs pourront dresser une synthèse des réflexions menées afin de les partager avec d'autres pays qui, à ce jour, n'ont pas encore commencé à mettre en œuvre leurs programmes de PCIME-C soutenus par le Fonds mondial. Préalablement à l'atelier, les organisateurs transmettront des supports et des modèles de planification aux équipes de pays pour qu'elles puissent les examiner et se préparer.

Chaque équipe pays sera appuyée par les conseillers techniques de l'UNICEF, les membres du groupe de travail sur le financement de la PCIME-C, les gestionnaires de portefeuille du Fonds mondial et autres partenaires de développement présent à l'atelier.

Cet atelier de trois jours sera structuré comme suit :

Jour 1 : Les équipes pays partageront leurs expériences et présenteront leurs programmes de PCIME-C et leurs plans de mise en œuvre (y compris les plans de suivi & évaluation et de gestion des achats & des stocks).

Jour 2 : Les équipes pays détermineront conjointement un nombre d'indicateurs destinés à évaluer la performance des programmes de PCIME-C dans les différents pays. Elles élaboreront par ailleurs des plans d'action nationaux relatifs au renforcement de la gestion des achats et des stocks et de ses capacités pour permettre une mise en œuvre réussie de la PCIME-C.

Jour 3 : Les équipes pays prépareront des plans/stratégies de mobilisation des ressources pour le cofinancement, et détermineront le type d'assistance technique nécessaire pour appuyer la mise en œuvre et l'intensification de la PCIME-C.

Participants

Au niveau mondial : Section Santé et Division des approvisionnements de l'UNICEF ; Fonds mondial et membres principaux du groupe de travail sur le financement de la PCIME-C (OMS, MDG Health Alliance, Save the Children, USAID/MCSP) ; Roll Back Malaria ; Fondation Bill et Melinda Gates

Au niveau régional : Spécialistes santé des bureaux régionaux de l'UNICEF (WCARO et ESARO) en charge de la PCIME-C, du paludisme et des approvisionnements ; OMS-AFRO ; coordinateurs régionaux Roll Back Malaria

Au niveau national : Spécialistes sante l'UNICEF en charge de la PCIME-C, et des approvisionnements/gestion des achats et des stocks ; interlocuteurs des ministères de la Santé en charge de la santé de l'enfant, des programmes nationaux de lutte contre le paludisme, des systèmes d'information sanitaire/du suivi et de l'évaluation ; gestionnaires de portefeuille du Fonds mondial ; récipiendaires principaux/sous-récipiendaires du Fonds mondial ; principaux partenaires de mise en œuvre, associations pédiatriques et établissements universitaires sélectionnés (tels que KEMRI ou JHU). Pays participants proposés : Burkina Faso, Burundi, Cameroun, Côte d'Ivoire, Éthiopie, Ghana, Kenya, Madagascar, Malawi, Mali, Mozambique, Niger, Nigéria, Ouganda, République démocratique du Congo, Somalie, Soudan du Sud, Tanzanie et Zambie

Déroulement de l'atelier

Afin de garantir la qualité des discussions, le nombre de participants par pays sera limité à six. Les organisateurs se mettront en rapport avec les différents pays pour veiller à la bonne représentation de l'expertise nationale.

Cet atelier de trois jours sera animé en français et en anglais (avec interprétation simultanée) pour permettre à tous de participer.

Financement et organisation de l'atelier

Cet atelier est organisé dans le cadre des activités du groupe de travail sur le financement de la PCIME-C. L'organisation pratique de l'atelier est confiée à un sous-groupe de parties prenantes.

Le comité d'organisation est composé de Mark Young (section Santé de l'UNICEF/siège), Jerome Pfaffmann (section Santé de l'UNICEF/siège), Maurice Hours (section Santé de l'UNICEF/WCARO), Marie-Reine Chirezy Fabry (section Santé de l'UNICEF/WCARO), Luwei Pearson (section Santé de l'UNICEF/ESARO), Janet Kayita (section Santé de l'UNICEF/ESARO), Valentina Buj de Lauwerier (section Santé de l'UNICEF/siège), Kate Wilczynska-Ketende (groupe de travail sur le financement de la PCIME-C), Upjeet Chandan (groupe de travail sur le financement de la PCIME-C), Elizabeth Weinstein (Fonds des États-Unis pour l'UNICEF) et Olga Bornemisza (Fonds mondial).

N'hésitez pas à les contacter pour en savoir plus.

Lieu et date

La réunion se tiendra à Nairobi, Kenya, du 16 au 18 février 2016 (hôtel Southern Sun Mayfair).